

БИБЛИОТЕКА И ВЛАСТЬ

Законодательно модель взаимоотношений между библиотекой и властью закреплена в Конституции Российской Федерации (ч. 4 [ст. 29](#) и [ст. 44](#)), [первой части Гражданского кодекса Российской Федерации](#) (1994), федеральных законах [«О библиотечном деле»](#) и [«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#), региональных законодательных актах.

Безусловно, роль властных структур в судьбе публичных библиотек велика: являясь учредителями библиотек, органы власти определяют социальную стратегию библиотечной деятельности, поддерживают ее финансово. Библиотеки же наполняют ее конкретным содержанием. Имея опыт постоянной работы с различными слоями населения, обладая информационными ресурсами и являясь носителями культуры, библиотеки могут инициировать участие населения в проведении социальных и общественных реформ, в совершенствовании правовых актов, развитии просветительской и образовательной деятельности, т. е. содействовать проявлению гражданских инициатив. Это позволяет рассматривать библиотеку как социальный институт, деятельность которого предполагает участие в партнерских взаимосвязях, выходящих за границы традиционной функциональности [1].

Сегодня уже сложилась модель диалога «библиотека – местная власть», предполагающая два приоритетных направления в деятельности библиотеки – в сторону местного населения и в помощь органам власти.

Повседневная деятельность государственных, в том числе муниципальных служащих включает решение широкого спектра вопросов политического, социального и экономического характера. Обеспечить специалистов необходимой для их работы актуальной и максимально полной информацией – одна из важных задач библиотек. Проведенное Национальной библиотекой Чувашской Республики в 2005 г. масштабное исследование [«Библиотека и власть. Грани взаимодействия»](#) показало, что ценная информация, получаемая представителями местной власти из библиотек, работает прежде всего на саму библиотеку, вызывая интерес к ней, повышая ее престиж. И только там, где местные власти понимают, что без информации, а значит – без библиотек, невозможно развитие местного сообщества, правомерно говорить об их состоявшемся взаимодействии.

Определенный опыт в информационном обеспечении представителей законодательной власти (руководителей и специалистов аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики; далее – ГС УР) накоплен Национальной библиотекой Удмуртской Республики (далее – НБ УР). Обслуживание осуществляется в справочно-информационном пункте, размещенном в здании ГС УР, сотрудником НБ УР. В многолетней практике информирования руководителей и специалистов Аппарата ГС УР сложилась система, включающая следующие виды информационного обслуживания:

- сигнальное информирование (СИ);
- индивидуальное информационное обслуживание (система избирательного распространения информации – ИРИ);
- запрос – ответ.

Абонентами ИРИ являются председатели постоянных комиссий ГС УР и их помощники, специалисты Аппарата, которым регулярно предоставляется информация о новых документах или их копии в соответствии с заявленными темами.

Сигнальное информирование осуществляется с помощью ежемесячных тематических библиографических списков – «Литература по вопросам государственного строительства» и «Социально-экономическое развитие Российской Федерации и ее регионов», – включающих данные о новых документах, поступивших в фонд НБ УР.

В ежедневной практике обслуживания наиболее распространенным является обслуживание в режиме «запрос – ответ», когда удовлетворяются запросы фактографического, тема-

тического и адресного характера, а также выполняются заказы на изготовление копий документов или их фрагментов.

Для более качественного информирования специалист библиотеки ведет также систематическую работу по выявлению и уточнению информационных потребностей абонентов.

Руководящим работникам, принимающим управленческое решение, часто необходима более полная, развернутая, конкретная и достоверная информация о том, где, как, когда и кем решались аналогичные вопросы. Эта информация выявляется с помощью ретроспективного поиска. Результатом такой работы чаще всего являются тематическая подборка полнотекстовых документов, библиографический список, дайджест либо реферативный обзор.

Обслуживание потребителей осуществляется на базе имеющихся в распоряжении НБ УР локальных и сетевых удаленных информационных ресурсов (массивов первичных и вторичных документов, ведущихся баз данных, а также массивов информации в традиционной и электронной форме, находящихся в собственности других организаций); на основе открытых интернет-ресурсов и полнотекстовых баз данных, на которые у библиотеки оформлена подписка.

В Аппарате ГС УР сформирован компактный фонд общественно-политической, экономической и краеведческой литературы, осуществляется ежегодная подписка на периодические издания соответствующей тематики. Специалист НБ УР обеспечивает обработку и организацию этого фонда, а также формирует библиографическую базу данных, включающую информацию о книгах и статьях из журналов и газет.

Законодательная деятельность требует от служащих Аппарата ГС УР всегда быть в курсе текущих политических, социальных и экономических событий в мире, стране, регионе. Это предполагает ежедневное знакомство с большим массивом информации, на что не всегда хватает времени. Идя навстречу абонентам, библиотека предложила новый информационный продукт, который стал востребованным и остается таковым до сих пор, – это еженедельный дайджест центральной и региональной прессы, который готовится на основе ежедневных дайджестов библиотеки Государственной Думы РФ и открытых электронных версий периодических изданий. Дайджест систематизирован по основным направлениям, курируемым комиссиями ГС УР, и снабжен гиперссылками, что дает возможность напрямую обратиться к заинтересовавшему материалу.

Востребован и подготавливаемый специалистом библиотеки ежемесячный календарь знаменательных и памятных дат, состоящий из таких разделов, как «Парламентские даты» (дни рождения депутатов ГС УР и представителей в Федеральном Собрании от Удмуртии), «Знаменательные и памятные даты Удмуртии», «Знаменательные и памятные даты г. Ижевска», «Знаменательные и памятные даты РФ», «Религиозные праздники», «Международные праздники».

Для вновь назначенных помощников депутатов проводятся Дни информации, на которых они знакомятся с ресурсами НБ УР, а также информационными продуктами, которые можно получить в помощь своей непосредственной работе.

Госсовет УР активно поддерживает принцип информационной открытости и прозрачности власти, и один из способов реализации его – проведение в стенах ГС УР для общественности (чаще всего молодежи) мероприятий патриотической, гражданской направленности. Это экскурсии, Уроки мужества, Парламентские уроки, приуроченные к значимым государственным и историческим датам (событиям). Информационное сопровождение этих мероприятий, совместно с Управлением по связям с общественностью и взаимодействию со средствами массовой информации ГС УР, обеспечивает НБ УР. Специалист библиотеки участвует в подготовке и оформлении фотовыставок к мероприятиям, осуществляет их экскурсионное сопровождение; помогает в подборе материалов к сценарному плану, презентациям; готовит историческую справку о дате (событии), к которому приурочено мероприятие и т. п. Нередко на подобных мероприятиях Национальная библиотека УР разворачивает свои книжные выставки-просмотры с обзорным сопровождением.

Многолетний опыт информационного обслуживания представителей местной власти накоплен библиотеками г. Ульяновска, где данный вид деятельности ведется через сеть передвижных библиотек. Каждый понедельник в течение часа специалисты Центральной городской библиотеки им. И. А. Гончарова осуществляют информационное обслуживание сотрудников городской администрации и депутатов Городской думы. Библиотеки-филиалы городской ЦБС имеют на сегодняшний день пункты внестационарного обслуживания в администрации Ульяновской области, администрации г. Ульяновска, администрациях Железнодорожного и Заволжского районов. Библиотечное обслуживание реализуется с учетом информационных запросов сотрудников администраций (информирование специалистов о новых книгах, по тематическим запросам, в помощь профессиональному самообразованию, а также досуговое чтение) [2].

Библиотека может выступать как выгодный партнер власти в качестве общественного центра информации, культурной жизни, общения и досуга, сервисной службы. Создание центров общественного доступа к социально значимой информации (ЦОДы, Правовые центры, муниципальные информационные центры и т. п.) – одно из приоритетных направлений в деятельности публичных библиотек. Социальная роль подобных центров достаточно велика и заключается прежде всего в обеспечении равных возможностей для свободного и полного удовлетворения информационно-правовых запросов всех категорий граждан. Работают подобные центры давно, и их практика хорошо известна.

Представляет интерес опыт библиотечной системы г. Тамбова. В 2008 г. по инициативе главы города была открыта библиотека-филиал № 16 – [Информационный центр по вопросам местного самоуправления](#). Одна из главных задач библиотеки – помочь читателям найти ответ на вопросы, которые так или иначе входят в компетенцию органов местного самоуправления. Наряду с депутатами Городской думы, специалистами ее аппарата, сотрудниками администрации Тамбова, услугами Информационного центра может воспользоваться каждый житель города. Основное ядро фонда составляют издания по вопросам местного самоуправления.

Сотрудничество библиотек с местной властью активизируется в период выборных кампаний. Библиотекари работают секретарями и членами участковых избирательных комиссий, ведут разъяснительную и просветительскую работу. На базе библиотек проходят пресс-конференции, посвященные содержанию избирательного процесса в России, с участием представителей районных администраций, районных избирательных комиссий и молодого электората.

В 2018 г., в преддверии выборов Президента России, НБ УР был создан ряд информационных ресурсов, проведены консультационные мероприятия. С целью реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья сотрудники Регионального центра библиотечного обслуживания слепых и слабовидящих организовали [информационно-правовую консультацию «Право выбора»](#), подготовили информационные материалы о кандидатах в президенты в звуковом, укрупненном и рельефно-точечном форматах, а также накладные брайлевские планшеты на бюллетени для голосования. Для галереи «Виртуальные 3D выставки» на официальном сайте библиотеки создана виртуальная выставка [«Всё об избирательном праве»](#). С целью повышения грамотности детей и молодежи в сфере избирательного права в группе НБ УР ВКонтакте создана специальная страница [онлайн-проекта «Школа активного избирателя»](#), где были размещены [мультимедийные уроки, подготовленные с использованием материалов фонда Президентской библиотеки](#), полезные ссылки и другая справочная информация.

Выстраивая свои отношения с органами власти различного уровня, библиотеки активно используют возможности проектной деятельности для привлечения дополнительного финан-

совых ресурсов. Так, удачным опытом по взаимодействию с муниципальными структурами стал проект «Районная литературная премия им. Г. Ходырева», реализованный Центральной библиотекой с. Алнаши Удмуртской Республики. Цель проекта – поддержка литературного творчества детей и юношества. Учредителем премии выступила Администрация Алнашского района.

Малиновская модельная библиотека-филиал № 40 ЦБ Белгородского района Белгородской области получила дополнительные финансовые и материально-технические ресурсы от муниципальных властей на реализацию проекта [«Уникальное – рядом!»](#), направленного на развитие культурного туризма [11].

Укреплению взаимосвязи библиотеки и органов власти, формированию региональной библиотечной политики, повышению общественного статуса библиотеки как социального института способствует проведение крупных форумов, конференций с участием представителей власти разных уровней.

Псковская областная универсальная научная библиотека организует цикл мероприятий [«Власть. Население. Библиотека»](#). Каждый год мероприятия посвящаются актуальным проблемам развития Псковской области, информационной составляющей взаимодействия общества и властных структур.

Начиная с 2017 г. НБ УР, при поддержке ГС УР и Министерства культуры УР и совместно с Министерством информатизации и связи УР и администрациями муниципальных образований республики (в рамках месячников по популяризации государственных и муниципальных услуг в электронном виде), проводит [Республиканские форумы «Библиотека. Власть. Общество»](#). На публичное обсуждение роли современной библиотеки как центра общественной жизни (а также центра доступа к правовой и иной социально значимой информации, сайтам органов государственной власти) собираются представители профессионального сообщества, руководители местных органов власти, специалисты других учреждений культуры, средних общеобразовательных учреждений, сельскохозяйственных предприятий, члены общественных организаций, местное население.

[Липецкие библиотечные чтения](#), организуемые ЦБС г. Липецка при поддержке городской администрации, городского Совета депутатов и департамента культуры администрации города, проходят также ежегодно начиная с 2007 г.

Привлечь внимание к библиотекам и через общественное мнение донести до органов власти проблемы библиотек и мнение населения о библиотеках помогает активное взаимодействие с местными общественными организациями. Немалый опыт по выстраиванию отношений с местным сообществом у муниципальных библиотек г. Липецка. Работа в этом направлении здесь велась целенаправленно на протяжении не одного года. Как результат – в число партнеров библиотек вошло большинство самых активных общественных организаций и объединений города, в том числе Общественные палаты города и области. Кроме того, оказалось, что власть очень заинтересована в подобной деятельности библиотек по выявлению активных жителей, в умении находить общий язык с самыми разными социальными группами, решать вопросы в конструктивном русле. Косвенной оценкой положительных результатов деятельности библиотек и их высокого авторитета у городского сообщества стало выдвижение директора ЦБС г. Липецка В. В. Якимович в состав Общественной палаты города, а через год – в состав Общественной палаты Липецкой области. По словам Виктории Викторовны, «этот опыт дал твердое осознание нужности и полезности библиотек, понимание того, что потенциал у нас огромен! Не нужно бояться говорить с властью на равных, не надо выступать в роли просящих и вечно обиженных, мы нужны и обществу, и власти!» [14].

Для лоббирования интересов своих библиотек библиотекари сами «пошли во власть». Подобные примеры есть в Волгоградской и Владимирской областях, Рязани, Липецке, Туле.

Получая депутатские мандаты, библиотекари приобретают уникальную возможность влиять на решение вопросов по культуре в целом и лоббировать интересы библиотечных учреждений в частности [3].

Всё более заметную роль в библиотечном деле России играют профессиональные организации общероссийского, регионального и местного значений. В тех регионах, где есть подобные объединения, библиотекам легче решать свои проблемы. Они активно сотрудничают с местными органами управления и во многом напрямую влияют на развитие местной библиотечной политики и законодательства, способствуют защите профессиональных интересов, повышению авторитета и социального статуса, формированию общественного мнения в поддержку библиотек.

Доверенным голосом российского библиотечного сообщества стремится быть [Российская библиотечная ассоциация](#) (РБА). В последние годы РБА заметно интенсивнее взаимодействует с органами власти – Советом Федерации, Государственной Думой, Министерством культуры РФ, Федеральным агентством по печати. Президент РБА М. Д. Афанасьев вошел в обновленный состав Совета при Президенте РФ по культуре и искусству. [На очередном заседании Совета](#), посвященном вопросам формирования и реализации национальной программы «Культура» на период до 2024 года, М. Д. Афанасьев выступил и представил предложения РБА в перечень итоговых поручений.

[Библиотечная Ассоциация Республики Карелии](#) (БАРК), созданная в 2002 г., «стала серьезным органом библиотечной адвокации и доверенным голосом библиотек Карелии». За годы деятельности БАРК проведено много крупных и значимых для библиотечного сообщества мероприятий с участием представителей законодательной и исполнительной власти – конференции, форумы регионального, межрегионального и международного уровня. По инициативе БАРК 2007 год был объявлен Годом русского языка и чтения в Карелии. Было реализовано немало проектов. Один из них – [«Сельская библиотека – среда возможностей муниципалитета и коммуникации жителей Карелии»](#), ставший в 2016 г. победителем в конкурсе грантов Президента РФ для НКО по грантовому направлению «Развитие диалога между властью и населением». Основная цель проекта – формирование среды библиотек как места общественного диалога населения и власти. В мероприятиях проекта приняло участие более 810 человек – специалистов библиотек, государственных и муниципальных органов власти, некоммерческих и общественных организаций Карелии.

Сегодня библиотека, замкнутая в себе, вряд ли способна выжить. Стать «видимой» для социума и властей, создать свой привлекательный образ, повысить авторитет и социальную значимость – важное условие успешного функционирования современной библиотеки. Необходимо предпринимать все усилия, для того чтобы общество перестало рассматривать библиотеки только как одну из подотраслей культуры и увидело бы в них эффективный социальный институт, ведущий интеллектуальный центр регионального, городского, районного, сельского значения [8].

Список литературы

1. Борисова О. О., Мурашко О. Ю. Информационное партнерство библиотеки как элемент политической коммуникации общества // Библиография и книговедение. 2015. № 1. С. 17–19.
2. [Гиматдинова Р. М. Библиотеки и власть: аспекты взаимодействия](#) // Очередная XIII Ежегодная сессия Конференции РБА, Ульяновск, 18–23 мая 2008 года : [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.publiclibrary.ru/librarians/rba/conference-2008.htm>

3. Мазурицкий А. М. Библиотеки и власть: пути сотрудничества // Современная библиотека. 2018. № 1. С. 8–11.
4. Информационная поддержка органов местного самоуправления // Библиотечное обслуживание населения муниципальных образований Псковской области в 2010 г. Псков, 2011. С. 35–37. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <https://textarchive.ru/c-2701560-pall.html>
5. Костин М. И. Социальное партнерство как залог успешной деятельности Гильдии молодых библиотекарей // Молодые в библиотечном деле. 2016. № 3. С. 41–45.
6. Михнова И. Б. Признание библиотеки местной властью и населением // Михнова И. Б. Библиотека как информационный центр для населения: проблемы и их решения : практ. пособие. М. : Либерея, 2000. – 128 с. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.library.ru/1/kb/books/libinfocenter/>
7. Нажева С. Проводник по лабиринтам закона: что может ЦПИ? // Библиотека. 2015. № 11. С. 10–12.
8. Позиционирование библиотек как способ утверждения в социуме: из опыта работы библиотек Волгоградской области. Волгоград, 2006. – 19 с.
9. Потехина Н. Ф. Взаимодействие с властью // Современная библиотека. 2013. № 8. С. 22–25.
10. Туралина Н. А. Библиотечное партнерство как элемент современного социального взаимодействия // Дискуссия. 2015. № 8. С. 94–100. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/bibliotechnoe-partnerstvo-kak-element-sovremennogo-sotsialnogo-vzaimodeystviya>
11. Фекличева Н. Ю. Десять лет вместе: сохраним единое информационное и культурное пространство // Библиотечное дело. 2013. № 10. С. 10–15.
12. Филатова И. Социальное партнерство: поиск единомышленников // Библиополе. 2015. № 5. С. 5–7.
13. Фирсов В. Р. В интересах библиотечного сообщества: консолидация и поиск новых форм взаимодействия / беседовала Т. Филиппова // Библиотечное дело. 2015. № 6. С. 2–5.
14. Якимович В. В. Ищем союзников: публичная библиотека: роль в формировании гражданского общества // Библиотечное дело. 2013. № 10. С. 16–17.

Составитель:
главный библиограф
отдела информационно-
библиографического обслуживания
О. Н. Ертанова